


**OFICIO DEL 31/05/2023**

**Bogotá 31 de mayo del 2023**


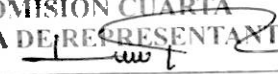
**Asunto: Oficio**

Por medio del presente oficio, expreso que la proposición aditiva al proyecto de ley No. 342 de 2023 cámara, 278 de 2023 Senado "Por el cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al presupuesto general de la nación de la vigencia fiscal de 2023" interpuesto el 31 de mayo del 2023 remplaza la proposición interpuesta y radicada el 30 de mayo del 2023 a la 1:40 p.m.

Cordialmente,



**ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN**  
Representante a la Cámara por Bogotá

	
<b>COMISIÓN CUARTA</b>	
<b>CÁMARA DE REPRESENTANTES</b>	
Recibido Por:	
Fecha:	31-05/2023
Hora:	4:43 PM
Número de Radicado:	176.




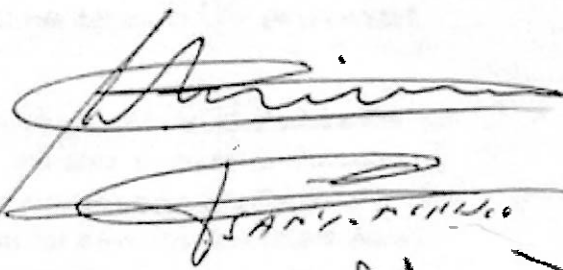
Mayo 30 de 2023

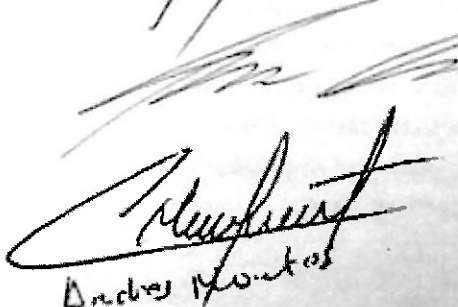
PROPOSICIÓN

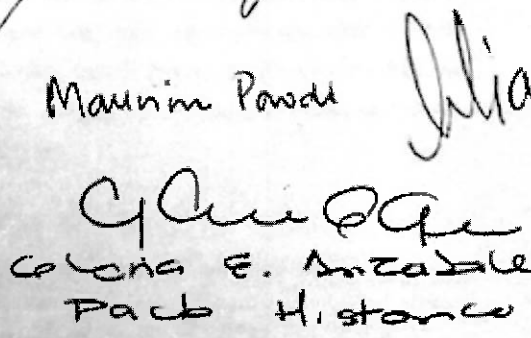
Proyecto de Ley No. 342 de 2023 Cámara; 278 de 2023 Senado "Por el cual se adiciona y efectúan unas modificaciones al presupuesto general de la nación de la vigencia fiscal de 2023".

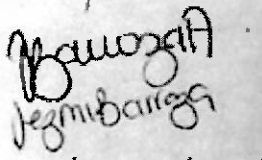
Adiciónese al Presupuesto General de la Nación - Ministerio de Minas y Energía - la suma de \$1.000.000.000.000 con destino a desarrollar proyectos de energía fotovoltaica - paneles solares - e implementar proyectos de eficiencia energética en los edificios y/u oficinas públicas del orden nacional, a efectos de apoyar la transición energética en marcha. Todo lo anterior con sujeción al artículo 10 de la Ley 1715 de 2014, modificado por el artículo 7, de la Ley 2099 de 2021.

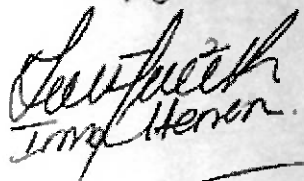
  
Andrés Montoya

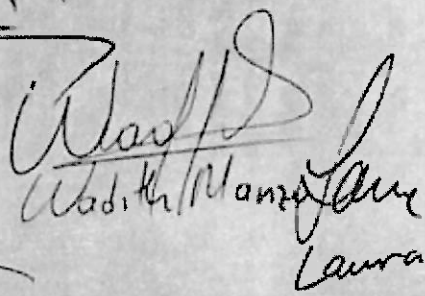
  
Mauricio Pardo

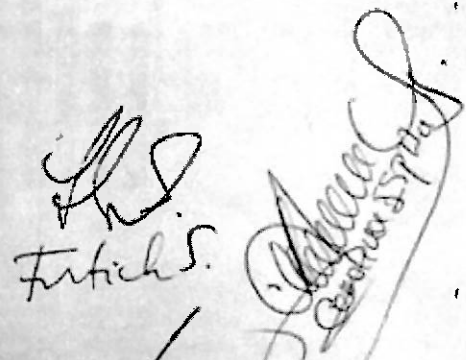
  
Carlos Meris

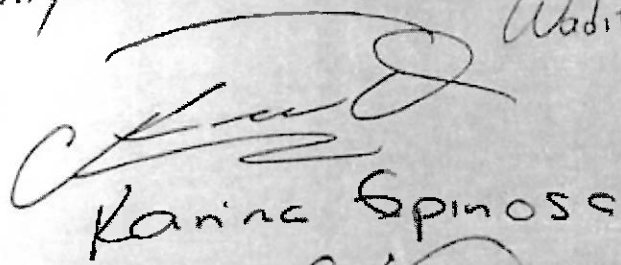
  
Carlos E. Amézola  
Pacho H. Sandoz

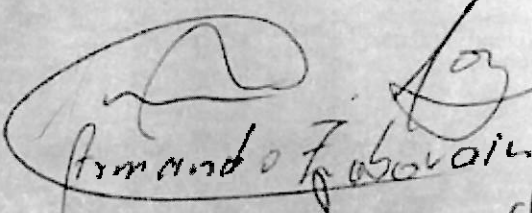
  
Jazmín Barrios

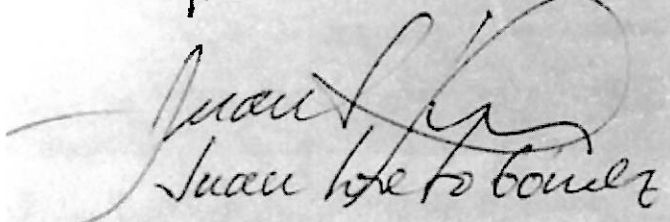
  
Jairo Henao

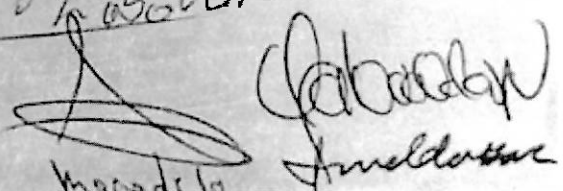
  
Wladimir Manjarrés

  
Fátima S.

  
Karina Espinosa

  
Armando Fabra

  
Juan Roberto

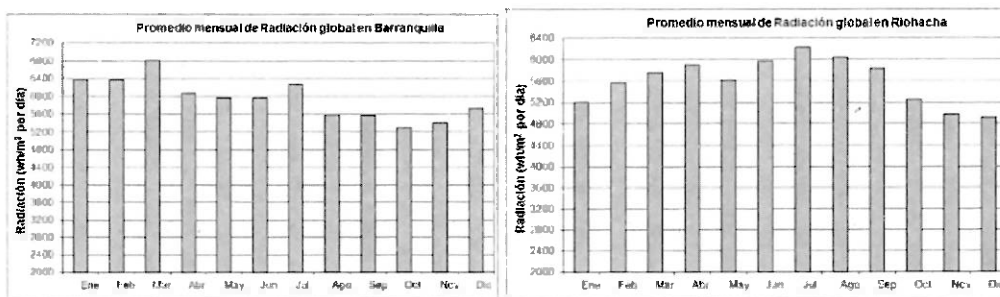
  
Amel

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Es de conocimiento público que Colombia - en comparación con otros países del mundo - es un país con un gran potencial de generación de energía solar. Lo anterior está corroborado por la Unidad de Planeación Minero-Energética -- UPME, que en su página web<sup>1</sup> publicó el documento denominado “INTEGRACIÓN DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES NO CONVENCIONALES EN COLOMBIA”, en el que explica la importancia comparativa de nuestras condiciones de irradiación solar:

“...Entre tanto, para el caso de Colombia, las fuentes disponibles de información de recurso solar indican que el país cuenta con una irradiación promedio de 4,5 kWh/m<sup>2</sup>/día (UPME, IDEAM, 2005), la cual supera el promedio mundial de 3,9 kWh/m<sup>2</sup>/día, y está muy por encima del promedio recibido en Alemania (3,0 kWh/m<sup>2</sup> /día), país que hace mayor uso de la energía solar FV a nivel mundial, con aprox. 36 GW de capacidad instalada a 2013 (REN21, 2014)”.

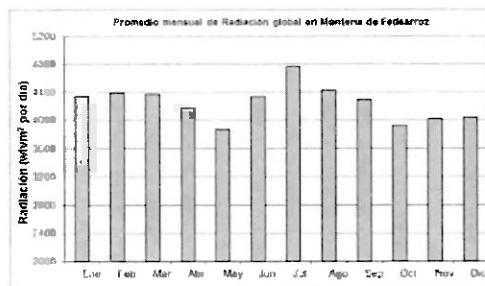
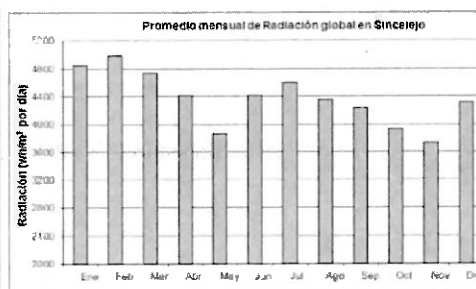
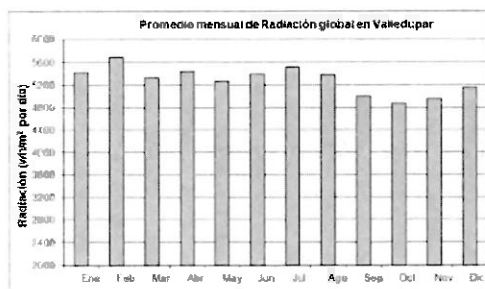
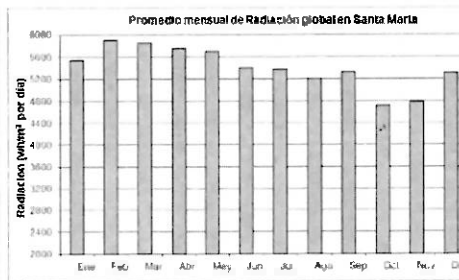
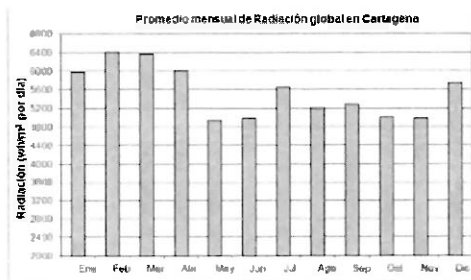
2. Por su parte, El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales-IDEAM<sup>2</sup> a través del Atlas de Radiación Solar, Ultravioleta y Ozono de Colombia, expone las condiciones de radiación solar para todo el país, en especial, la Costa Caribe. Tomando como referencia a las ciudades capitales de los departamentos, encontramos que el promedio de radiación solar ronda los 6,0 kWh/m<sup>2</sup> /día, bastante superior a otras zonas del mundo reconocidas como aptas, y de hecho, octubre que es el mes con menos radiación por la existencia del fenómeno de lluvias, conserva niveles elevados, como se observa en la siguiente tabla publicada por el IDEAM:



<sup>1</sup>

[https://www1.upme.gov.co/DemandaEnergetica/INTEGRACION\\_ENERGIAS\\_RENOVANLES\\_WEB.pdf](https://www1.upme.gov.co/DemandaEnergetica/INTEGRACION_ENERGIAS_RENOVANLES_WEB.pdf)

<sup>2</sup> <http://atlas.ideam.gov.co/visorAtlasRadiacion.html>



3. El ordenamiento legal colombiano a partir de las leyes 143 de 1994; 697 de 2001 - relativa al Uso Racional y Eficiente de la Energía (URE) - y más concretamente con la ley 1715 de 2014, y las resoluciones CREG 030 de 2018 y 174 de 2021, ha venido generando la base regulatoria para impulsar la autogeneración de energía en Colombia, y de esa manera evolucionar del concepto clásico de consumidor a prosumidor de energía eléctrica, estando ello a tono con la nueva dinámica ambiental mundial.

4. En ese sentido, según el Informe que publica XM SA ESP<sup>3</sup> sobre el estado de la autogeneración a pequeña escala (AGPE) - en el país -, a corte 25 de septiembre de 2022, vemos que no obstante la enorme capacidad de irradiación solar que tiene el Caribe colombiano, se encuentra rezagada en el contexto nacional. Sumando el avance de AIR-E y AFINIA, juntas, alcanzan solo una capacidad de 4,95 MW, con 248 usuarios

<sup>3</sup> <https://sinergox.xm.com.co/oferta/Paginas/Informes/AGPE.aspx>

prosumidores en toda la región pertenecientes mayoritariamente al sector comercial e industrial, y sin alcanzar siquiera el 10% de la participación nacional.

5. A lo anterior le sumamos que los índices de eficiencia energética en el Caribe exigen un acompañamiento del Estado nacional, dado que el promedio mensual medido en Kwh-mes está en la mayoría de los departamentos por encima del consumo subsidiado de 173 Kwh-mes, llegando en algunos casos a ser mas del doble de este consumo. La siguiente tabla, elaborada con base en el Sistema Único de Información (SUI) - energía eléctrica - de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios<sup>4</sup>, así lo demuestra<sup>5</sup>:

#### Estrato Uno (1)

	2018	2019	2021
ATLANTICO	279,9	275,3	269,3
BOLIVAR	211,1	218,1	228,0
CESAR	284,1	293,0	306,5
CORDOBA	160,8	166,5	173,4
LA GUAJIRA	320	330,0	327,1
MAGDALENA	371,4	375,7	382,0
SUCRE	148,3	152,4	158,6

#### Estrato dos (2)

	2018	2019	2021
ATLANTICO	213,1	207,8	186,7
BOLIVAR	221,0	218,9	205,9
CESAR	222,7	219,0	201,8
CORDOBA	222,4	222,8	222,5
LA GUAJIRA	224,1	224,0	210,0
MAGDALENA	233,0	220,9	201,9
SUCRE	197,66	200,5	201,9

6. Salvo el caso del Atlántico, que de todos modos permanece por encima del consumo básico con opción de recibir subsidio, muestra que en todos los departamentos de la Costa Caribe la tendencia es que en el estrato 1 el consumo promedio va en aumento, generando ello mayor presión económica a los hogares y mayor riesgo de cartera, así como de aumento de pérdidas no técnicas.

7. Además, la evaluación del promedio del consumo en los departamentos del Caribe muestra que ni la extinta Electricaribe, ni sus sucesoras AIRE y AFINIA han hecho la

<sup>4</sup> <https://sui.superservicios.gov.co/Reportes-del-sector/Energia/Reportes-comerciales/Consolidado-de-energia-por-empresa-y-departamento>

<sup>5</sup> Se excluyó el año 2020 por su atipicidad.

tarea de avanzar en la eficiencia energética en los hogares, tal vez, porque su negocio es vender más energía.

8. Dentro de la estructura orgánica del Estado colombiano tenemos que el Fondo de Energías No Convencionales y de Gestión Eficiente de la Energía – FENOGE, creado por ley 1715 de 2014, tiene por objeto principal: promover, ejecutar y financiar planes, programas y proyectos de Fuentes No Convencionales de energía, principalmente aquellas de carácter renovable, y gestión Eficiente de la Energía. Sin embargo - FENOGE - no cuenta con capacidad financiera para profundizar su objeto. De hecho, en el presupuesto 2021, el FENOGE tuvo una apropiación de 40,700 millones de pesos correspondiente a un 0,011% del presupuesto general de la nación, y a un exiguo 0,06% del presupuesto de inversión. Para el año 2022, su apropiación es de 61.000 millones de pesos correspondiente a un 0,017% del presupuesto general en curso, y a un 0,087 % del presupuesto de inversión de esta misma anualidad.

Invitamos al Gobierno Nacional - gobierno que promueve el cambio, las energías renovables y la eficiencia energética - a darle un giro de 180 grados a las inversiones que le permitan al país avanzar en esa senda, aumentando significativamente las partidas presupuestales. Lo anterior, dado que en el presupuesto del 2023 los recursos asignados al FENOGE no alcanzan el 0,1% de la inversión y el 0,02% del total del PGN.

9. En el primer debate del Presupuesto General de la Nación 2023, se aprobó un monto adicional para inversión por 14 billones de pesos, y además se prevé que para el debate ante las Plenarias del Senado y la Cámara de Representantes dicho monto tenga un aumento adicional. Consideramos que destinar 1,4 billones de pesos (10% del monto ya aumentado), va a permitir que el FENOGE cumpla su función cabalmente, promoviendo que se apalanquen proyectos de autogeneración de energía solar en los hogares más vulnerables de país, acompañados de programas para la eficiencia energética.

10. Lo anterior tendrá un impacto no solo en la calidad de vida de la población más vulnerable del país y en el medio ambiente, sino también en las finanzas nacionales. Los subsidios a la energía eléctrica hoy implican casi 2,5 billones anuales del presupuesto general de la nación que sumados a las contribuciones de los estratos 5, 6 y comercial superan los 4 billones de pesos anuales, exigiéndose cada vez más el aumento en dicha cifra debido a nuestra alta dependencia en la hidrogenación de nuestra matriz energética. Profundizar la autogeneración desde los hogares, así como los programas en eficiencia energética significará la disminución progresiva en ese esfuerzo fiscal.